

УДК 340.131.6

**ФЕНОМЕН МАРГИНАЛЬНОСТИ И РЕЦИДИВНАЯ
ПРЕСТУПНОСТЬ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

**MARGINALITY PHENOMENON AND RECIDIVISM: QUESTIONS
OF THEORY AND PRACTICE**

СТЕПАНЕНКО Р.Ф., канд. юрид. наук, доцент Университета
управления «ТИСБИ»

Tel.: 8(905)317-02-16

ПУТЯТКИН А.В., соискатель Университета управления «ТИСБИ»

Tel.: 8(917)893-45-47

STEPANENKO R.F., PhD in Law, docent, the University of Management
«TISBI»

Tel.: 8(905)317-02-16

PUTYATKIN A.V., a post-graduate student, the University of Management
«TISBI»

Tel.: 8(917)893-45-47

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы соотношения феномена маргинальности и совокупности общественно опасных деяний, объясняющих содержание рецидивной преступности.

Abstract

The article examines the relationship between a marginality phenomenon, on the one hand, and a complex of socially dangerous acts, responsible for the nature of re-offending crimes (recidivism), on the other hand.

Ключевые слова: маргинальность, рецидивность, пенальное поведение, общественная опасность.

Key words: marginality, recidivism, penalty behavior, social danger.

Феномен маргинальности, будучи исторически устойчивым социально-негативным (с точки зрения юридической науки) явлением, обуславливающим «пограничность», отчужденность и неадаптированность индивидов к нормативно-ценностной системе, перманентно влияет на деструктивизм проявления отдельных форм правового поведения, в т.ч. приобретающих степень общественной опасности. Он находит свое выражение и в совершении преступных деяний, и в их совокупности, определяемой нами в качестве маргинальной преступности.

Маргинальная преступность как система преступлений, совершаемых лицами, ведущими маргинальный образ жизни, несомненно зависит как от общих тенденций преступности, так и от процессов маргинализации, происходящих в обществе и в структуре отдельной личности, находящейся в «пограничном» положении (ситуации). В то же время определенные виды маргинальной преступности, такие как, например, рецидивная преступность, представляют повышенный интерес, обусловленный как минимум двумя

факторами: степенью ее общественной опасности и стабильными тенденциями увеличения.

Последний фактор не может не вызывать беспокойства в связи со всевозрастающим на территории Российской Федерации удельным весом ранее судимых лиц из числа тех, кто совершил преступления, – с 23,2% в 2006 г. до 28,7% в 2011-м [1].

Более того, как показывают исследования, около 60% лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в течение первого года после освобождения вновь совершают преступления [2], что коррелирует с тенденциями маргинальной преступности, составляющей 60% из числа всей совокупности преступлений, совершаемых на территории Российской Федерации.

Повышенная общественная опасность рецидивной преступности проявляется и при изучении личности преступника-рецидивиста. С этой точки зрения интерес представляют работы Н.А. Коломытцева, полагающего, что наиболее характерными чертами для особо опасного рецидивиста следует считать устойчивость преступной деятельности, которая имеет элементы, переходящие в профессию, пренебрежение к правовым нормам, социально-нравственную нечувствительность виновного к неоднократному осуждению в виде лишения свободы. Особо опасные рецидивисты обладают повышенной общественной опасностью. Также у данной категории лиц автором отмечаются деформированные взгляды на жизнь, потребление алкоголя и наркотиков, проявления половой распущенности и т.д., т.е. то, что характеризует маргинальную личность в целом. В структуре личности данного типа преобладают низшие, примитивные потребности [3, с. 30-31].

Характерны определения, высказанные П.Михайленко и И.Гельфандом еще в 1970 г., которые указывали в отношении личности рецидивистов, что особенно большую опасность представляют те из них, кто, упорно сопротивляясь вовлечению их в общественно полезный труд и учебу, не желая приобретать общественно полезные специальности, не ограничиваются только собственно неповиновением администрации исправительно-трудового учреждения [4, с. 93], для них характерно стойкое пенальное поведение, также являющееся разновидностью маргинального поведения.

Представляется, что в этой связи изучение причин и условий рецидивной преступности и детерминированность противоправного поведения у этих категорий феноменом маргинальности являются частью проблемы предупреждения преступлений как в общем, так и лицами, ведущими маргинальный образ жизни, в частности.

Остановимся подробнее на категории лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и на первоочередных мерах, принимаемых государством к их исправлению, трудовому и бытовому устройству, которое, по сути, является залогом их социальной адаптации в обществе и, как следствие, одним из факторов предупреждения рецидива преступлений.

Деятельность государственных органов, в частности администрации учреждения, исполняющего наказание, по подготовке осужденных к освобождению начинается задолго до того момента, как осужденный покидает стены исправительного учреждения.

Так, согласно ст. 180 ч. 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации [5] не позднее чем за два месяца до истечения срока ареста либо за шесть месяцев до истечения срока принудительных работ или лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев – после вступления приговора в законную силу администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях. Гораздо более подробно указанная деятельность регламентирована в «Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы», утвержденной Приказом Министерства юстиции РФ от 13.01.2006 г. № 2. Указанным ведомственным документом предусмотрено, что подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в исправительном учреждении, начинается не позднее чем за шесть месяцев до окончания срока лишения свободы и включает в себя: проведение беседы с каждым осужденным, в процессе которой выясняется, где он намерен проживать, работать или учиться после освобождения из мест лишения свободы, имеется ли связь с родственниками, характер взаимоотношений с ними, его жизненные планы, готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе, с разъяснением ему целесообразности возвращения на место постоянного проживания и на предприятие, где он работал до осуждения; проведение занятий с освобождающимися осужденными в Школе подготовки осужденных к освобождению; получение от освобождаемых письменных заявлений с просьбой об оказании им помощи в трудовом и бытовом устройстве по избранному месту жительства; рассмотрение заявлений и принятие соответствующих решений по оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве осужденным. На основании письменного заявления осужденного о выборе места жительства после освобождения из мест лишения свободы и желания трудоустроиться администрация исправительного учреждения направляет запросы в органы местного самоуправления, органы федеральной службы занятости населения по избранному месту жительства о возможности его трудоустройства, предоставления регистрации и жилья. Предварительные результаты, полученные при переписке, доводятся до осужденного. В случае поступления от осужденного просьбы об оказании ему содействия в трудовом или бытовом устройстве направляются соответствующие запросы, при отсутствии необходимости в оказании содействия – направляются сообщения. В отношении осужденных, не имевших до осуждения постоянного места жительства и работы и

отказавшихся от помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из мест лишения свободы, направляются запросы в органы местного самоуправления, внутренних дел, органы федеральной службы занятости населения по месту проживания их родственников. При отсутствии родственников направляются запросы по месту их осуждения или месту дислокации исправительного учреждения. В необходимых случаях ведется переписка с родственниками осужденных о возможности их совместного проживания после освобождения. В случае получения ответа о невозможности трудового и бытового устройства по избранному месту жительства старший инспектор (инспектор) по трудовому и бытовому устройству осужденных ставит об этом в известность освобождаемого осужденного и с его согласия принимает меры к положительному решению этих вопросов в других местностях. Осужденным могут быть разрешены краткосрочные выезды продолжительностью до 7 суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения. За 30 дней до окончания срока отбывания наказания, а при освобождении по иным основаниям в течение 10 рабочих дней после освобождения в органы внутренних дел направляются письма-сообщения. При освобождении из мест лишения свободы осужденному, в отношении которого предварительно решен вопрос о трудоустройстве, выдается соответствующее письмо в службу занятости, на предприятие или в организацию [6].

Алгоритм вышеуказанных действий достаточно ясен. В то же время в связи с более подробной правовой регламентацией определен интерес вызывают такие мероприятия, как проведение занятий с освобождающимися осужденными в Школе подготовки осужденных к освобождению. Данные занятия проводятся в группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний, являющейся структурным подразделением исправительного учреждения. Положение о группах, определяющее назначение и содержание деятельности группы, ее основные цели, задачи и функции, права и обязанности сотрудников, утверждено Приказом Министерства юстиции РФ от 30.12.2005 г. № 262 [7].

Процесс освобождения из исправительного учреждения лиц, отбывших наказание, в силу Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденной Приказом Министерства юстиции РФ от 13.01.2006 г. № 2, также предусматривает обеспечение бесплатным проездом к месту жительства, продуктами питания или деньгами на время проезда, единовременным денежным пособием. При отсутствии необходимой по сезону одежды или средств на ее приобретение осужденные, освобождаемые из мест лишения свободы, обеспечиваются одеждой за счет государства. Обеспечение продуктами питания, одеждой, выдача единовременного денежного пособия, а также оплата проезда

освобожденных осужденных производятся администрацией ИУ, исполняющего наказание [8].

Вместе с тем, отмечается некоторая декларативность ряда норм в системе правовых актов, регламентирующих оказание содействия в устройстве лицам, освобожденным из мест лишения свободы. В качестве примера следует привести положения ст. 182 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, согласно которой осужденные, освобожденные от ареста или лишения свободы, имеют право на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами [9].

Декларативность данной нормы заключается, на наш взгляд, в том, что действующее законодательство Российской Федерации не предусматривает каких – либо преимуществ или преференций для отбывших наказание при устройстве на работу или получении жилья [10, с. 126].

В этой связи интересен подход к правовому регулированию названной проблематики в субъектах Российской Федерации, в частности в Республике Татарстан.

Согласно Закону РТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан» от 13.10.2008 г. № 105-ЗРТ, меры по социальной адаптации, являющейся одной из форм профилактики правонарушений, осуществляются в отношении граждан, отбывших уголовное наказание. Меры социальной адаптации реализуются органами исполнительной власти Республики Татарстан и местного самоуправления в следующих формах: создания комиссий по социально-правовой помощи; ведения учета граждан, нуждающихся в социальной адаптации; взаимодействия с общественными объединениями по оказанию содействия гражданам, нуждающимся в социальной адаптации; стимулирования деятельности организаций, предоставляющих рабочие места гражданам, нуждающимся в социальной адаптации; открытия центров социальной адаптации, ночлежных домов и иных специализированных учреждений; проведения мониторинга условий трудового и бытового устройства лиц, обратившихся за помощью; проведения воспитательной работы; иных формах, предусмотренных законодательством [11].

Профилактическая направленность закона в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, проявляется в ст. 17 Закона, согласно которой профилактика осуществляется посредством: оказания лицам, освобожденным из мест лишения свободы, содействия в решении вопросов жилищно-бытового устройства, занятости, медицинского обслуживания и социального обеспечения, социально-психологической реабилитации и адаптации; правового воспитания; применения иных профилактических мер [12].

При этом порядок оказания лицам, освобожденным из мест лишения свободы, содействия в решении вопросов занятости регламентирован Законом РТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов

и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» от 24.07.2006 г. № 60-ЗРТ, в соответствии с условиями которого лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, отнесены среди прочих категорий лиц к категории граждан, особо нуждающихся в социальной защите, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда и в связи с этим испытывающих трудности в поиске работы. Согласно ст. 5 названного Закона, в организациях резервируются рабочие места для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите (т.е. в том числе для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы), число которых определяется специально уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в области труда и занятости и органами местного самоуправления. Количество резервируемых рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, устанавливается организациям в размере не более 5% от среднесписочной численности работников организации с учетом количества рабочих мест по квоте, установленной для трудоустройства инвалидов. Резервирование рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, осуществляется в порядке, определяемом Кабинетом министров Республики Татарстан. Исключением из указанного правила, т.е. организациями, на которых рабочие места не резервируются, являются: органы государственной власти и органы местного самоуправления; общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов; организации, в отношении которых в установленном законодательством порядке принято решение об их ликвидации [13].

Кроме того, с целью социальной адаптации освободившихся из мест лишения свободы и превенции их возможной маргинализации в дальнейшем на республиканском уровне разработана и принята «Целевая программа «Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы», на 2010-2012 годы», утвержденная Постановлением Кабинета министров РТ от 18.08.2009 г. № 569 [14]. Ожидается, что реализация Программы позволит к 2012 году: снизить долю лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений, в общем количестве лиц, осужденных на основании обвинительных приговоров, вступивших в законную силу, до 22,6%; увеличить долю трудоустроенных лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в общем количестве обратившихся в центры занятости населения, с 24% до 40%; увеличить долю лиц, освободившихся из мест лишения свободы, получивших социальные услуги в социальных бюро, в общем количестве лиц, освободившихся из мест лишения свободы, обратившихся за помощью, до 90%; сформировать действенную систему социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, основанную на межведомственном взаимодействии и взаимодействии всех уровней власти;

привлечь государственные институты и общественные организации к решению проблем борьбы с преступностью.

Актуальность Программы обусловлена крайне негативным влиянием лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, на состояние законности и общественной безопасности в республике. Отсутствие надежных социальных гарантий для лиц с криминальным прошлым, имеющиеся трудности их бытового и трудового устройства осложняют процесс их ресоциализации, что приводит к повторным правонарушениям со стороны данной категории граждан. Так, в 2008 г. в Республике Татарстан из общего числа расследованных преступлений каждое третье совершено указанной категорией. При этом из 7741 ранее судимого лица, вновь привлеченного к уголовной ответственности, более двух третей не имели постоянного источника дохода, т.е. вели маргинальный образ жизни. С учетом того, что ежегодно из мест лишения свободы в Республике Татарстан освобождается около 5 тыс. человек, из которых более 90% – граждане трудоспособного возраста, важнейшее значение приобретает направление работы с гражданами, отбывающими наказание и освободившимися из мест лишения свободы, заключающееся в помощи в подборе профессии, отвечающей их способностям и возможностям, а также детальной проработке вопросов трудоустройства.

В то же время неконкурентоспособность на рынке труда данной категории индивидов осложняет решение этого вопроса.

Содействие занятости граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения, административными регламентами Федеральной службы по труду и занятости предоставления государственных услуг. Граждане, освобожденные из учреждений исполнения наказания, в соответствии с законодательством о занятости населения пользуются всем спектром услуг, оказываемых органами службы занятости. В государственные органы службы занятости Республики Татарстан в 2008 году обратились 449 человек из числа лиц, освобожденных из учреждений исполнения наказания, из которых 150 человек были трудоустроены. В рамках программ общественных работ и временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в 2008 г. трудоустроены 18 человек данной категории. В рамках реализации Закона Республики Татарстан от 24.07.2006 г. № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» в 2008 г. для трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, было зарезервировано 151 рабочее место, на которое трудоустроены 84 человека.

Значительная часть граждан, освободившихся из мест лишения свободы, не имеет постоянного места жительства и нуждается в социальной адаптации в специализированных учреждениях, основывающейся на специальных методиках и подходах. В системе Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан реабилитацию лиц,

утративших социальные связи в период отбывания наказания, осуществляют центры социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, открытые в городах Казани, Набережные Челны (каждый – на 50 койко-мест), Бугульме (на 25 койко-мест). К примеру, в 2008 году прошли реабилитацию 215 человек, имеющих судимость, из них со справкой об освобождении – 27 человек.

Основными причинами бездомности лиц, освободившихся из мест лишения свободы, являются: тюремное заключение (согласно законодательству до 1995 г. каждый осужденный на срок более 6 месяцев автоматически выписывался с места жительства); махинации с недвижимостью; семейные проблемы; личный осознанный выбор (алкоголизм, наркомания, бедность, долги); увольнение с предприятия, предоставившего ведомственное жилье, и др. Указанной категории граждан центрами осуществляются такие адаптационные мероприятия, как помощь в назначении пенсий, установлении инвалидности, направлении в дома-интернаты, восстановлении контактов с родственниками и возвращении в семьи. Кроме того, проводится работа по восстановлению паспортов, страховых медицинских полисов обязательного медицинского страхования, страховых свидетельств государственного Пенсионного фонда Российской Федерации, ИНН [15].

В целях нивелирования проблемы неконкурентоспособности на рынке труда лиц, освободившихся из мест лишения свободы, принято Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан «О системе упреждающих мер по ресоциализации осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы» от 02.03.2012 г. № 184 [16].

В соответствии с данным Постановлением во всех исправительных колониях республики начнут готовить высококвалифицированных специалистов со средним профессиональным образованием с гарантированным трудоустройством после освобождения. До сегодняшнего дня в стенах исправительных учреждений республики бесплатно можно было получить лишь начальное профессиональное образование. Теперь осужденные смогут получить среднее профессиональное образование с присвоением высоких разрядов по 8-ми специальностям. В соответствии с Постановлением также разрабатывается информационно-аналитическая система учета осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы, избравших постоянным местом жительства Республику Татарстан. Основу единой для всех министерств и ведомств базы составят данные из социальных карт осужденных, разработанных УФСИН России по Республике Татарстан.

Как видится, данная постановка вопроса, положенная в основу республиканской стратегии по предупреждению маргинализации лиц, отбывших наказание и освобождающихся из мест лишения свободы, в своей перспективе должна позитивно влиять на улучшение состояния законности и правопорядка в отдельно взятом регионе Российской Федерации. При этом

необходимо отметить, что данный проект является передовым и не имеет аналогов в других субъектах Российской Федерации.

Литература:

1. www.mvd.ru/presscenter/statistics/reports/.
2. Криминология / Под ред. проф. В.Д. Малкова. – М.: ЗАО «Юстицинформ», 2004. – С. 388.
3. Коломытцев Н.А. Особо опасный рецидив преступлений и борьба с ним. – Н.Новгород, 2005. – С. 30-31.
4. Михайленко П., Гельфанд И. Рецидивная преступность и ее предупреждение органами внутренних дел. – Киев, 1970. – С. 93.
5. «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 13.01.1997 г. № 2. – Ст. 198.
6. Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 7.
7. Бюллетень Минюста РФ. – 2006. – № 3.
8. Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 7.
9. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 2. – Ст. 198.
10. Бриллиантов А.В., Курганов С.И. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Под ред. А.В. Бриллиантова. – М.: Проспект, 2011. – С. 126.
11. Ведомости Государственного Совета Татарстана. – Ч. I. – 2008. – № 10. – Ст. 1241.
12. Ведомости Государственного Совета Татарстана. – Ч. I. – 2008. – № 10. – Ст. 1241.
13. Ведомости Государственного Совета Татарстана. – Ч. I. – 2006. – № 7. – Ст. 1622.
14. Сборник постановлений и распоряжений Кабинета министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти». – 2009. – № 34. – Ст. 1411.
15. Сборник постановлений и распоряжений Кабинета министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2009. – № 4. – Ст. 1411.
16. Сборник постановлений и распоряжений Кабинета министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2012. – № 27. – Ст. 0899.

References:

1. www.mvd.ru/presscenter/statistics/reports/.
2. Criminology / ed. By prof. V.D. Malkov. – Moscow: ЗАО «Yustitsinform», 2004. – P. 388.
3. Kolomyttsev N.A. Especially dangerous re-offending crimes and how to cope with them. – Nizhny Novgorod, 2005. – P. 30-31.

4. Mikhailenko P. Gelfand I. The Recidivism and its prevention by internal affairs bodies. – Kiev, 1970. – P. 93.
5. Criminal – Executive Code of the Russian Federation dated 08.01.1997 № 1-FZ // Laws of the Russian Federation dated 13.01.1997 № 2. – P. 198.
6. Bulletin of normative acts of the federal executive power. – 2006. – № 7.
7. Bulletin of the Ministry of Justice of the Russian Federation. – 2006. – № 3.
8. Bulletin of normative acts of the federal executive power. – 2006. – № 7.
9. Criminal – Executive Code of the Russian Federation dated 08.01.1997 № 1-FZ // Laws of the Russian Federation dated 13.01.1997 № 2. – P. 198.
10. Brilliantov A.S., Kurganov S.I. Commentary to the Criminal – Code of the Russian Federation (itemized) (ed. By Brilliantov A.V.). – M.: Prospect, 2011. – P. 126.
11. Bulletin of the State Council of Tatarstan. – 2008 (I am). – № 10. – Art. 1241.
12. Bulletin of the State Council of Tatarstan. – 2008 (I am). – № 10. – Art. 1241.
13. Bulletin of the State Council of Tatarstan. – 2006 (I am). – № 7. – Art. 1622.
14. Collection of decrees and orders of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan and the regulations of national enforcement authorities. – 2009. – № 34. – P. 1411.
15. Collection of decrees and orders of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan and the regulations of national enforcement authorities. – 2009. – № 34. – P. 1411.
16. Collection of decrees and orders of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan and the regulations of national enforcement authorities. – 2012. – № 27. – P. 0899.