

УДК

РОССИЯ И ВТО: ТЕРНИСТЫЙ ПУТЬ ВЫГОД И ПОТЕРЬ
RUSSIA AND THE WTO: A THORNY PATH OF BENEFITS AND
LOSSES

ПОСТАЛЮК М.П., д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой экономической теории Университета управления «ТИСБИ». E-mail: mp.44@mail.ru

POSTALYUK M.P., Ph.D., professor, Head of Economics, the University of Management «TISBI». E-mail: mp.44@mail.ru

ВЕСЛОГУЗОВА М.В., канд. экон. наук, доцент кафедры «Экономическая теория» Университета управления «ТИСБИ». E-mail: mariaves@mail.ru

VESLOGUZOVA M.V., Candidate of Economics sciences, the University of Management «TISBI». E-mail: mariaves@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается участие России в деятельности Всемирной торговой организации. Анализируется влияние положительных и отрицательных последствий на социально-экономическую ситуацию в стране.

Abstract

The article considers Russia's participation in the activities of the world trade organization. Examines the impact of the positive and negative impacts on socio-economic situation in the country. Positive and negative impacts on social and economic situation in the country is given.

Ключевые слова: *всемирная торговая организация, положительные последствия, отрицательные последствия, таможенный тариф.*

Keywords: *The world trade organization, positive effects, negative effects, of the customs tar.*

После 18 лет переговоров Россия успешно согласовала условия своего присоединения к Всемирной торговой организации. 16 декабря 2011 года в рамках Министерской конференции ВТО в Женеве Всемирная торговая организация (ВТО) официально приняла предложение России и пригласила ее присоединиться к ВТО. Российская Федерация 22 августа официально стала полноправным членом Всемирной торговой организации (ВТО). 23 июля Правительство РФ уведомило секретариат ВТО о завершении Россией всех внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в ВТО, включая ратификацию подписанного в Женеве 16 декабря 2011 года протокола о присоединении РФ к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО от 15 апреля 1994 года. В соответствии с правилами

организации вступление РФ в ВТО состоялось 22 августа, на 30-й день после передачи указанного уведомления. Таким образом, протокол о присоединении РФ к ВТО вступил в силу, и Россия стала 156-й страной – членом организации, которая контролирует 97% мировой торговли. Россия – последняя крупная мировая экономика, которая до этого не входила в состав ВТО. До России в ВТО вступила Самоа (Океания). В стадии переговоров находится около 30 стран, включая Белоруссию, Таджикистан, Узбекистан, Азербайджан, Казахстан и некоторые другие.

Основной целью деятельности ВТО являются снижение барьеров в международной торговле, контроль за таможенными пошлинами и импортными квотами. В России уже разрабатывался ряд законопроектов, призванных защитить уязвимые отрасли. Эксперты говорят, что адаптация рынка может занять до 7 лет. Делать выводы о преимуществах вступления можно будет тогда, когда закончится действие промежуточных соглашений.

Вступление РФ в ВТО продолжает быть причиной активной полемики в России. Несмотря на то, что официальные источники подчеркивают преимущества членства в этой организации, не утихают споры о крайне негативных последствиях вступления для российской экономики в системе «бизнеса-власти-социума». Большинство экспертов видят во вступлении как недостатки, так и преимущества.

По оценкам Всемирного банка [2] в среднесрочной перспективе выгоды Российской Федерации должны составить около 3,3% ВВП в год (или около 49 млрд. долл. США при расчете на основе ВВП 2010 г.). В долгосрочной перспективе, когда начнет сказываться позитивное влияние на инвестиционный климат, выгоды должны увеличиться до 11% ВВП (около 162 млрд. долл. США). Эти расчетные выгоды страна будет получать каждый год, т.е. они не будут разовыми.

Доходы среднестатистического российского домохозяйства могут увеличиться на 7,2% в год, при этом более чем у 99% домохозяйств прирост доходов составит от 2% до 25% каждый год. Заработные платы квалифицированных специалистов и неквалифицированных рабочих, по оценкам, в среднесрочной перспективе вырастут примерно на 5% и 4% соответственно, а в долгосрочной перспективе — примерно на 17% и 13%. Квалифицированные работники и городское население должны выиграть больше, чем население в среднем благодаря увеличению притока иностранных инвестиций в сектор бизнес-услуг, использующий в большом количестве квалифицированные кадры.

Около 72% оценочной выгоды будет получено в результате повышения качества и снижения цен на услуги, что приведет к росту производительности и конкурентоспособности российских предприятий, пользующихся более качественными услугами. Крайне важно то, что в результате увеличения притока ПИИ в сектор бизнес-услуг предприятия и потребители получают доступ к большему количеству услуг, причем услуг более высокого качества. Повышение производительности означает, что реальные заработные платы должны вырасти, а цены — снизиться, что

пойдет на пользу потребителям и снизит производственные издержки для предприятий.

Снижение ставок импортных пошлин позволит приобретать промежуточные ресурсы и товары для конечного потребления по более низким ценам, что обеспечит 18% от общей расчетной выгоды. Несмотря на то, что в России многие отрасли характеризуются несовершенной конкуренцией, имеются веские международные данные, подтверждающие, что в ответ на либерализацию торговли происходит снижение цен. Даже не вполне конкурентоспособные предприятия снижают цены на свою продукцию в условиях усиления конкуренции. Снижение импортных пошлин облегчит ввоз товаров, содержащих современные и разнообразные технологии.

Оставшиеся 10% расчетной выгоды будут получены благодаря улучшению доступа на рынки для российских экспортеров. Российские предприятия, в отношении которых применялись антидемпинговые меры на экспортных рынках, например сталелитейные компании, производители цветных металлов, экспортеры химической продукции, получат расширенные права для защиты своих коммерческих интересов в антидемпинговых расследованиях.

Несмотря на снижение импортных тарифов, многие отрасли расширятся благодаря снижению цен на исходные ресурсы, повышению качества услуг и росту цен на экспортную продукцию. Какие из отраслей расширятся, а какие, наоборот, сократятся, зависит от взаимодействия ряда факторов. Среди минусов отмечается, что снижение ввозных пошлин приведет к снижению отпускных цен в России, что негативно повлияет на прибыль и объем выпуска предприятий. Однако увеличение спроса на импортную продукцию приведет к ослаблению реального курса рубля, так что цены на импортные товары и цены на аналогичные товары в России снизятся меньше, чем тарифные ставки, и, следовательно, негативное воздействие на российскую промышленность будет меньшим. Среди плюсов отмечается, что стоимость промежуточных товаров для отечественной промышленности сократится по двум причинам. Во-первых, стоимость промежуточных товаров уменьшится из-за снижения импортных пошлин. Во-вторых, наличие разнообразных товаров и услуг более высокого качества приведет к повышению производительности и дальнейшему снижению стоимости промежуточных товаров и услуг с учетом изменения их качества. При этом предприятия-экспортеры получают более высокие экспортные цены в рублях из-за ослабления реального курса рубля. А для предприятий, подпадающих под действие антидемпинговых мер, членство России в ВТО будет означать усиление их прав на экспортных рынках при защите в рамках антидемпинговых разбирательств.

Экспортно-ориентированные отрасли, такие как, например, цветная металлургия, черная металлургия, химическая промышленность, выиграют благодаря повышению рублевых цен на экспортную продукцию — в этих

промышленных секторах расширение представляется наиболее вероятным. Экспортно-ориентированные отрасли выиграют благодаря увеличению рублевых цен на экспортные товары в результате ослабления курса рубля, а также благодаря укреплению механизма защиты прав в процессе антидемпинговых разбирательств. Эти отрасли также относятся к числу тех, в которых производственные издержки сократятся больше всего вследствие более интенсивного использования материальных ресурсов, цены на которые снизятся.

Во многих отраслях сферы услуг, которые станут более открытыми для прямых иностранных инвестиций (ПИИ), например, в телекоммуникационной отрасли, банковской сфере, страховом секторе, также произойдет расширение производственной деятельности. Иностранные компании, инвестирующие в Россию и осуществляющие в России производственную деятельность, будут нанимать на работу преимущественно российских граждан.

По оценкам директора Департамента торговых переговоров по присоединению России к ВТО М.Ю. Медведкова наша страна получит ряд неоспоримых преимуществ в результате вступления в данную организацию [4].

Потребители - все без исключения - будут от ВТО всегда в выигрыше. Причем главный выигрыш будет таким же, как и для производителей, - стабильность правил торговли, а значит, и стабильность цен.

Второй по значению положительный фактор - снижение импортного тарифа и его замораживание на согласованном уровне. Среди товаров, пользующихся спросом у населения, по которым снижение пошлин окажется относительно большим, отметим фармацевтическую продукцию (снижение средневзвешенной ставки с 9,5 до 3,2), моющие средства (с 11 до 5,8), ковры (с 20 до 11,9), электронику (с 6,2 до 3,9), мебель (с 15,8 до 10,9). Это снижение будет постепенным в течение 3–7 лет, поэтому и эффект будет среднесрочным.

Снижение пошлин на товары — это часть благ для потребителей. Другая часть касается рынка услуг. Экономическая деятельность во многих секторах услуг будет более конкурентной, а значит, потребитель получит лучший выбор услуг по низкой цене. В первую очередь это коснется финансовых услуг - страховых, банковских. Иностранные компании смогут работать примерно на половине соответствующих рынков - вторая половина будет «зарезервирована» за российскими поставщиками.

Правовая среда для бизнеса в России в ВТО стабилизируется. Любые серьезные изменения в нашем торговом режиме станут происходить только после выполнения определенных процедур, в основе которых лежит принцип транспарентности, т.е. гласности, предсказуемости, прозрачности. Например, до принятия любого нормативного акта общего применения, то есть касающегося интересов всех лиц, его проект должен быть заблаговременно опубликован — и любое лицо получает право на предоставление комментариев и предложений. Государство сохранит практически все

имеющиеся рычаги поддержки и промышленности, и сельского хозяйства. ВТО не запрещает предоставление субсидий. Однако они должны предоставляться по определенным правилам. Например, нельзя предоставить экспортную субсидию либо субсидию, цель которой - замещение импорта, однако можно субсидировать и сельское хозяйство, и промышленность в других формах. Импортные пошлины - главный источник беспокойства для предприятий. Средневзвешенный уровень пошлины снизится примерно на 3 процентных пункта за 7 лет. Для некоторых секторов, например авиастроителей или производителей легковых автомобилей, снижение будет большим, на 10-15 процентных пунктов. Не стоит рассматривать это снижение в качестве угрозы важнейшим отраслям российской экономики. В наш автопром приходит все больше иностранных инвесторов, которые привыкли к более жестким условиям конкуренции. Авиапром все еще находится на стадии взлета и пока не может удовлетворить внутренний спрос. Сложнее ситуация с сельхозмашиностроением, которое в последние несколько лет находилось за достаточно жестким протекционистским забором. Существуют реальные опасения, что, например, снижение пошлин до 5% на комбайны может создать серьезные проблемы для предприятия.

Что все-таки делать производителю, если снижение пошлин в ВТО приведет к росту импорта и падению отечественного производства? Идти в Евразийскую экономическую комиссию. Именно там сейчас работает подразделение, ответственное за введение мер по защите рынка. Для этого даже не потребуются встречи с нашими бюрократами - комиссия взаимодействует с российскими компаниями напрямую. Ей необходимо представить документы, подтверждающие факт роста импорта и ущерба от импорта для отрасли промышленности Таможенного союза, сведения о демпинге или о предоставляемых нашими торговыми партнерами субсидиях. Эти документы будут проанализированы, и в случае если они соответствуют критериям Таможенного союза (они совпадают с критериями ВТО) - импорт будет ограничен на срок до пяти лет. Муторно? Возможно. Зато эффективно. Почти все присоединившиеся к ВТО страны прибегают к такого рода защитным мерам в первые годы после присоединения. Вряд ли станет исключением и Россия.

Другая возможность в руках бизнеса — изменить пошлины, конечно, в рамках наших обязательств в ВТО. Ведь фактически применяемый тариф по многим позициям будет ниже их планки. Например, это касается станков, некоторых изделий тяжелого машиностроения, самолетов, многих других товаров. Некоторые компании хотели бы, наоборот, снизить ставки пошлин на те товары, сырье, которые в России не производятся. Это тоже можно сделать.

В целях предупреждения рисков, связанных с присоединением к ВТО, правительством были приняты специальные планы адаптации экономики к меняющимся условиям. Там десятки пунктов, касающихся, например, ограничений или запретов доступа иностранных товаров и услуг к системе государственного заказа (это триллионы рублей, которые

мы можем использовать для поддержки только отечественных поставщиков) или снижения административных барьеров при экспорте. Там же — мониторинг ввоза чувствительных для экономики товаров. Мы должны в реальном режиме времени понимать, где может возникнуть угроза, и применять компенсирующие меры.

Чего не будет из-за ВТО: повышения цен на газ и вообще на какой-либо товар или услугу; отмены импортных тарифов; запрета на государственную поддержку предприятий; запрета на введение мер в целях защиты потребителей; доступа иностранцев к нашим природным ресурсам; открытия российского рынка труда для иностранных рабочих; отмены регулирования рынков алкоголя или лекарств; обязательного поедания на завтрак ГМО-колбасы; замены российского вооружения в армии на иностранное и многого другого.

Несмотря на большое количество положительных последствий, в то же время вступление России в ВТО сопряжено с рядом негативных и противоречивых моментов.

Переходные периоды для либерализации доступа на рынок составляют 2-3 года, по наиболее чувствительным товарам - 5-7 лет. К чувствительным отраслям, в которых могут возникнуть определенные экономические и финансовые сложности в связи с новыми условиями, члены рабочей группы по ратификации отнесли автомобильную промышленность, сельское хозяйство, сельхозмашиностроение и легкую промышленность.

По словам участников рынка, от вступления в ВТО ежегодный ущерб для данных секторов экономики будет измеряться десятками миллиардов рублей. Так, к примеру, для свиноводческой отрасли он может составить около 20 млрд. руб. Аналогичны оценки и участников рынка сельхозтехники. По словам гендиректора «Росагромаша» Евгения Корчевого, рынок ежегодно будет терять до 30 млрд. руб. (50-60% от общих доходов), а в долгосрочной перспективе и до 90 млрд. руб. Впрочем, негативные настроения представителей агропромышленного комплекса (АПК) отчасти может сдержать решение правительства о сохранении налоговых льгот для АПК.

Пострадать от вступления в ВТО может и автопром. Так, в 2012 году импортная пошлина на подержанные легковые иномарки упадет с 35 до 25%, через 7 лет до 20%. Правда, как уверяют чиновники, здесь одной из защитных мер может стать утилизационный сбор на новые и подержанные авто, который с 1 сентября 2012 года будут уплачивать импортеры и производители.

Обратить внимание правительству необходимо и на моногорода (на сегодняшний день их около 450-ти). Сокращение спроса или снижение рентабельности в той отрасли экономики, к которой относятся их градообразующие предприятия, может грозить моногородам массовой безработицей и оттоком населения. По оценкам экспертов Ernst & Young и РЭШ, наибольшие преимущества от вступления в ВТО получают Москва и Московская область (увеличение потребления составит 0,88%), а также

Санкт-Петербург и Ленинградская область (0,85%). А, к примеру, в Тюменской области показатель, напротив, упадет на 0,78%.

Не обладает пока Россия и необходимым кадровым потенциалом. Надо не только заполнить штаб представительства при ВТО, нужно обучить сотни служащих для госструктур, должны быть адвокатские и консалтинговые бюро. Здесь речь идет о сотнях, если не о тысячах специалистов по праву ВТО. Одновременно придется изучать накопленный в странах ВТО опыт. России понадобится помощь иностранных специалистов [5].

Подобных взглядов придерживается профессор МГИМО В.Ю. Катасонов, председатель Русского экономического общества им. С.Ф. Шарапова [3].

Присоединение России к ВТО уничтожит российскую обрабатывающую промышленность и сельское хозяйство. Это произойдет из-за отмены или значительного снижения импортных пошлин, в результате чего на российский рынок придут транснациональные корпорации с дешевой продукцией, произведенной с помощью рабской рабочей силы стран «третьего» мира. Дополнительный удар будет нанесен российским предприятиям из-за запрета ВТО на государственную поддержку предприятий в виде субсидий, налоговых льгот, дотаций, льготных цен и т.д. Наконец, третий удар будет нанесен по предприятиям вследствие повышения цен на топливо и энергию, транспортных тарифов до уровня мировых (таково правило ВТО). Для российской экономики это особенно критично, т.к. в нашей промышленности традиционно преобладают энергоемкие производства. По подсчетам отечественных экономистов, вступление России в ВТО грозит закрытием 40 тысяч предприятий. Особенно пострадает агропромышленный комплекс: растениеводство, животноводство, пищевая промышленность. Из отраслей обрабатывающей промышленности под ударом окажутся: автомобильная, авиационная, производство медицинской техники, фармацевтическая, электроника, шинная, текстильная и другие отрасли с высокой степенью добавленной стоимости. Всякого рода «наукограды» типа Сколково будут выглядеть диким анахронизмом на фоне полной деиндустриализации страны.

По данным Торгово-промышленной палаты РФ, лишь 10% российских предприятий готовы работать по правилам ВТО. Это, безусловно, предприятия добывающей промышленности.

Дополнительный удар будет нанесен по населению в результате повышения тарифов на энергию и услуги жилищно-коммунального сектора. Многие города и поселки, особенно в северных широтах, окажутся брошены на произвол судьбы. Будут ликвидированы почти все социальные программы из-за резкого сокращения поступлений налогов в федеральный бюджет. Бизнес откажется от остатков своих обязательств в социальной сфере как снижающих его конкурентоспособность. Начнется отток остатков квалифицированной рабочей силы за пределы России.

Для того чтобы выдерживать конкуренцию со стороны иностранных компаний, остающимся «на плаву» российским предприятиям придется

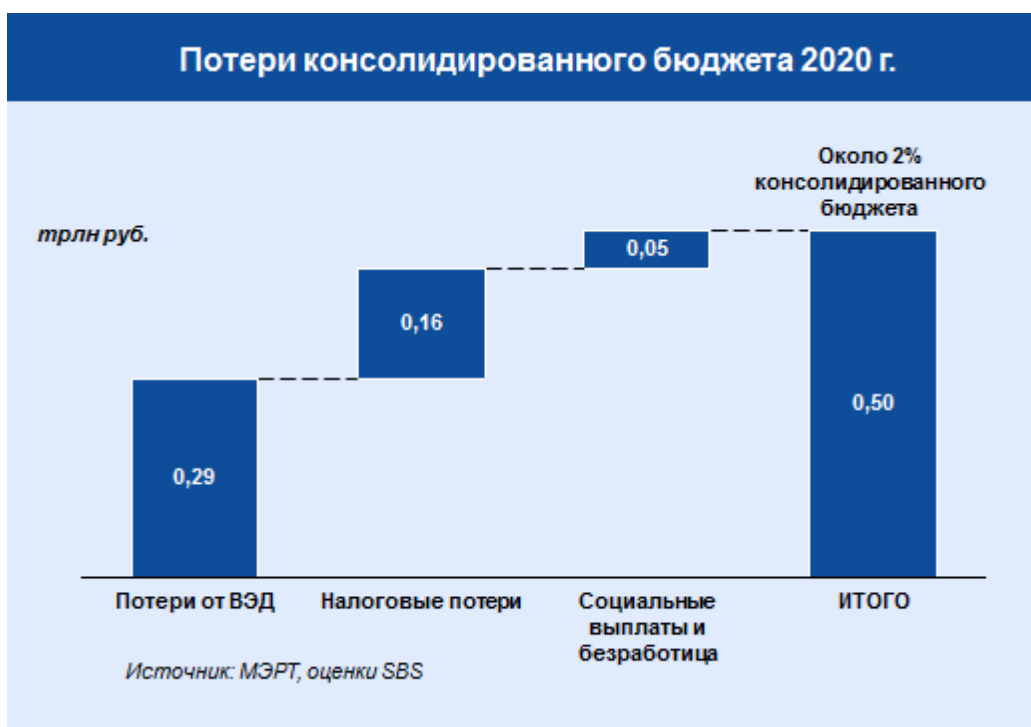
понижать заработную плату даже по сравнению с нынешним невысоким уровнем. Российскому наемному работнику придется конкурировать напрямую с китайским или индийским работниками, которые довольствуются заработной платой не выше 50 долларов в месяц. Наводнение российского рынка некачественным импортным продовольствием (в том числе генетически модифицированными продуктами) резко ухудшит и без того слабое здоровье наших граждан.

Ликвидация отечественного сельского хозяйства будет означать полную зависимость России от мировых рынков продовольствия. Ситуация с производством сельскохозяйственной продукции в мире с каждым годом становится все более угрожающей – усиливается глобальный дефицит продуктов питания. Даже если у России будут достаточные валютные средства (что маловероятно), она может оказаться в положении, когда не сможет закупать на мировых рынках продовольствия в достаточных количествах.

Согласно правилам ВТО, данная организация может вмешиваться в процесс принятия законов страной-членом. Если принимаемые законы, например, направлены на защиту окружающей среды или защиту здоровья населения, они могут быть отменены ВТО как «ограничивающие конкуренцию». Фактически речь идет о подчинении законодательной власти в России ВТО, за вывеской которой скрываются транснациональные корпорации.

Подобные выводы подтверждаются Докладом «Последствия присоединения России к Всемирной торговой организации» [1], где говорится, что суммарные прямые потери, обусловленные снижением ставок импортных пошлин, в 2020 году составят около 3 трлн. руб., или 2,3% совокупного выпуска в экономике. Большая часть эффекта придется на сельское хозяйство и пищевую промышленность (2,3 трлн. руб.), остальное – на машиностроение, легкую промышленность и другие отрасли промышленности. Такое сокращение экономической активности приведет к потере к 2020 году 1,9 млн. рабочих мест. К рубежу 2020 года прямые потери бюджета от снижения импортных и экспортных ставок будут составлять, в среднем, 0,3 трлн. руб. в год. Налоговый эффект и потери вследствие снижения социальных выплат – еще 0,2 трлн. руб. В итоге, как показано на Диаграмме 1, консолидированный бюджет может недополучить в 2020 году около 2%, или до 0,5 трлн. руб.

Диаграмма 1



Согласно расчетам общие потери в российской экономике в 2020 году, обусловленные вступлением в ВТО, в терминах добавленной стоимости составят 3,3% (2,5 трлн. руб.) от ВВП, в том числе 1,26 трлн. руб. в виде прямых потерь и 1,24 трлн. руб. в виде упущенных возможностей роста (Диаграмма 2).

В терминах совокупного выпуска общие потери в 2020 году составят не менее 6,6 трлн. руб. Из них 3,0 трлн. руб. составят прямые потери, связанные с сокращением производства продукции; еще 3,6 трлн. рублей – упущенные возможности роста. Накопленные потери при этом за 8 лет составят не менее 26 трлн. руб. Общее сокращение рабочих мест в результате составит 4,4 млн.

Диаграмма 2

Потери выпуска экономики РФ от вступления в ВТО в 2020 г.



Таким образом, последствия для экономики России от участия в деятельности Всемирной торговой организации весьма неоднозначны и противоречивы. С одной стороны, участие в ВТО – это уникальная возможность для продвижения страны в направлении модели экономического развития, ориентированной на поддержание контактов с другими странами, где диверсификация, модернизация и рост экономики получают дополнительный импульс и повлияют на улучшение предпринимательского и инвестиционного климата для всех компаний, ведущих бизнес в России, - как отечественных, так и иностранных. С другой стороны, до сих пор нет четкого и однозначного ответа на вопрос, какой социально-экономический эффект получит Россия от вступления в ВТО. В значительной степени это связано с тем, что детальные обязательства по изменению ставок и квот были опубликованы лишь после подписания протокола. Но даже предварительные оценки, подготовленные государственными и независимыми исследовательскими организациями, не позволяют с уверенностью утверждать, что общий эффект будет положительным.

Главной гарантией отсутствия серьезных негативных последствий либерализации доступа на рынок и принятия иных обязательств являются: проведение сбалансированной и рациональной политики, прежде всего в отношении мер регулирования внутреннего рынка; продолжение курса реформ в направлении устранения неоправданных ограничений в деятельности российских предприятий; формирование здоровой и

справедливой конкурентной среды и создание условий для повышения мобильности ресурсов и факторов производства внутри российской экономики. Все это не только позволит компенсировать потенциальные проблемы и сложности, связанные с присоединением, но и даст возможность воспользоваться преимуществами членства в ВТО.

Литература:

1. Бабкин К.А., Кузнецов А.В., Корчевой Е.А., Пронин В.В., Самохвалов В.А. Последствия присоединения России к Всемирной торговой организации ВТО // Информ. - С. 24-26. - http://wto-inform.ru/upload/brochure/brochure_wto.pdf
2. Всемирный банк. Доклад об экономике России. - 2012. - № 27. - С. 36-39. - <http://www.worldbank.org/russia>.
3. Вступление России в ВТО: окончательный переход страны под управление мировой олигархии. - 31 августа 2012 г. <http://www.liveinternet.ru/community/d-z/post233993840/>.
4. Медведков М.Ю. Есть ли жизнь после ВТО // Московский Комсомолец. - 2012. - 1 авг. - № 26003.
5. Министерство экономического развития. Россия стала полноправным членом Всемирной торговой организации // РБК daily. - 2012. - 22 авг. - http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/deptorg/doc20120822_03.

References:

1. Babkin K.A., Kuznetsov A.V., Korchevoi E.A., Korchevoi E.A., Pronin V.V., Samokhvalov V.A. The consequences of Russia's accession to the world trade organization ВТО // Информ. With. - 24-26 p. - http://wto-inform.ru/upload/brochure/brochure_wto.pdf
2. The world Bank. The report on Russia's economy. - № 27. - April 2012. - 36-39 p. - <http://www.worldbank.org/russia>.
3. Russia's accession to the WTO: the final transition of the country under the control of the global oligarchy. - Friday. - August 31. - 2012. - <http://www.liveinternet.ru/community/d-z/post233993840/>
4. Medvedkov M.Yu. Is there life after the WTO // Moskovsky Komsomolets. - № 26003 from August 1, 2012.
5. The Ministry of economic development. Russia became a full member of the world trade organization // RBC daily, dated August 22, 2012. - http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/deptorg/doc20120822_03.