

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КАК СРЕДСТВО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

THE CIVIL SOCIETY AS A MEANS OF COMBATING CORRUPTION

ИВАНОВ А.В., канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного процесса, Университет управления «ТИСБИ»

E-mail: anton.dar2010@yandex.ru

IVANOV A., PhD, candidate of Juridical Sciences, associate professor, Criminal Procedure Chair, the University of Management «TISBI»

E-mail: anton.dar2010@yandex.ru

Аннотация

Настоящая статья посвящена особенностям противодействия коррупционным правонарушениям силами гражданского общества, т.е. добровольными объединениями граждан, создаваемыми без участия государственной власти. Приводятся примеры того, как неразвитость гражданского общества в государстве приводила к совершению тяжких и особо тяжких преступлений. Анализируются основные функции гражданского общества в сфере борьбы с коррупцией.

Abstract

The article is devoted to the peculiarities of combating corruption by civil society public forces, i.e., by voluntary association of citizens, created without the participation of the government. Examples of how the lack of development of civil society in the country led to the commission of grave and especially grave crimes are given. Main features of a civil society in the fight against corruption are analyzed.

***Ключевые слова:** гражданское общество, коррупция, противодействие коррупции, общественные организации, антикоррупционная политика.*

***Key words:** civil society, corruption, anti-corruption, civil society organizations, anti-corruption policy.*

Согласно ФЗ РФ «О противодействии коррупции» № 273, под коррупцией понимаются: «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами» [1]. Коррупция встречается на различных уровнях властных структур и практически во всех секторах

государства. В России, как свидетельствуют исследования, практически нет государственных структур, не подверженных коррупции. Глава Следственного Комитета РФ А.Бастрыкин заявил, что «наиболее коррумпированными органами в стране являются правоохранительные». Именно на силовые структуры приходится более 40 процентов от всех возбужденных в России дел о коррупции. По данным Бастрыкина, среди чиновников по показателю коррупции лидируют МВД и следственные органы. На втором месте находятся Вооруженные Силы, на третьем - органы местного самоуправления [2]. Очевидно, что коррупция также имеет место на высшем административном уровне при заключении крупных контрактов, распределении квот на импорт и регулировании естественных монополий.

Коррупция как социальное явление представляет собой серьезную угрозу для современного российского государства и общества. Непринятие кардинальных мер по противодействию данному явлению может привести к негативным последствиям для государства и общества. Противодействие коррупции, в первую очередь, должно состоять в совершенствовании экономического законодательства и законодательства о государственной службе. Законодательство должно быть ориентировано на борьбу, главным образом, с коррупцией как с негативным явлением, а не с коррупционерами. Антикоррупционная политика должна представлять собой комплекс мер и процедур, применение которых именно в совокупности повлечет положительные результаты. Невозможно добиться существенного снижения уровня коррупции в государстве простым ужесточением законодательства. При этом необходимо учитывать, что, к сожалению, коррупция, как и преступность, является неотъемлемым признаком даже самых благополучных государств, вследствие чего искоренить ее не представляется возможным в принципе. Поэтому целью борьбы с коррупционной преступностью является максимальное уменьшение ее уровня.

Однако не стоит полагать, что можно добиться серьезного успеха в противодействии коррупции силами одних только органов государства. Не меньшая роль в борьбе с данным социальным злом должна принадлежать как отдельным представителям общественности, так и гражданскому обществу в целом. Под последним традиционно понимают систему негосударственных объединений граждан, создаваемых для реализации и защиты своих прав и законных интересов – политические партии, профсоюзы, общественные объединения, религиозные организации и пр. Разумеется, не являются частью гражданского общества какие-либо антисоциальные объединения, например преступные организации. Гражданское общество формируется самим народом, без какого-либо участия государства, в том числе для противодействия попыткам последнего узурпировать права и свободы общества и превысить собственные полномочия.

Следует отметить, что деятельность институтов гражданского общества в целях защиты прав и свобод граждан (включая борьбу с коррупцией) далеко не всегда носила «цивилизованный» характер. Так, одной из форм противодействия государственному произволу в США длительное время

являлось линчевание преступника. «Почему ваши судьи не вешают убийц? Потому что боятся, как бы приятели осужденного не пустили им пулю в спину... Вот почему они всегда оправдывают убийцу, и тогда настоящий мужчина выходит ночью при поддержке сотни замаскированных трусов и линчует негодяя» [3]. Данное высказывание героя известного произведения американского писателя М.Твена полностью соответствовало реалиям своего времени, когда суд Линча нередко брал на себя функцию наказания лиц, виновных в совершении преступлений. В историю США навсегда вошло печальное событие, произошедшее в 1890 г. в г. Новый Орлеан («резня в Новом Орлеане»). Преступная организация Нового Орлеана, носившая название «Черная рука», установила полный контроль над городским портом и многими районами, населенными, преимущественно, иммигрантами из Италии и других государств Европы. Капитан каждого корабля, входившего в порт, платил «дань» преступникам, ни один из портовых рабочих не приступал к разгрузке груза без приказа последних. Иммигранты также обязаны были отдавать существенную часть своих доходов представителям мафии, не делавшим исключения даже для бедняков. Попытки отказаться от подобных выплат немедленно влекли за собой жестокую расправу (вплоть до убийства), а обращения потерпевших в органы власти не давали никаких результатов, поскольку и полиция и суды были предельно коррумпированы. Единственный комиссар полиции, решившийся открыто выступить против засилья мафии, вскоре был убит. Скрыть такое громкое убийство было невозможно, вследствие чего 19 бандитов оказались на скамье подсудимых. Однако благодаря стараниям преступной организации, в которую они входили, только троим из них был вынесен обвинительный приговор, а остальные под различными предлогами были оправданы. Тогда несколько тысяч вооруженных граждан Н.Орлеана собрались на митинг, после которого ворвались в помещение тюрьмы, где еще находилось большинство преступников, и линчевали их [4]. Данное событие, являясь преступным с точки зрения буквы закона, вряд ли может заслужить морального порицания. К сожалению, приходится констатировать, что подобные явления имеют место и в современной России. Следует вспомнить, например, массовые беспорядки, произошедшие в декабре 2010 г. в Москве, вызванные убийством выходцами с Северного Кавказа футбольного фаната Е.Свиридова. При этом причиной беспорядков послужил даже не сам факт убийства, а то, что практически все подозреваемые на следующий же день после их задержания были отпущены на свободу. Это дало возможность сторонникам убитого заявить о том, что преступники смогут избежать наказания из-за коррупции местных правоохранительных органов. Лидер российской партии «Яблоко» С.Митрохин, комментируя произошедшее, открыто заявил, что «футбольные фанаты не вышли бы на площадь, если бы убийство их товарища было бы раскрыто по «горячим следам» и общественность бы знала, что подозреваемые в этом преступлении задержаны и предстанут перед судом» [5]. Таким образом, именно неоправданные действия представителей власти, давшие основание

подозревать их в коррупции, в конечном итоге и спровоцировали беспорядки. Схожая ситуация имела место в октябре 2013 г. столичном районе З.Бирюлево, когда после убийства 25-летнего Е.Щербакова, совершенного мигрантом, местные жители устроили беспорядки, обвиняя местных представителей власти в покровительстве преступников. Сказанное (как и многие другие примеры) свидетельствует о недостаточной зрелости современного гражданского общества в России.

К основным направлениям деятельности гражданского общества в деле борьбы с коррупцией можно отнести следующие. Во-первых, создание и функционирование общественных организаций, непосредственно противодействующих последней. В настоящее время в России на федеральном, региональных и муниципальных уровнях функционируют общественные организации, движения и фонды, непосредственно занимающиеся вопросами противодействия коррупции. К таковым относятся, например, Совет при Президенте России по противодействию коррупции; Комиссия по противодействию коррупции Государственной Думы ФС РФ; Подкомиссия Общественной палаты РФ по проблемам противодействия коррупции в РФ; Межрегиональная общественная организация «Комитет по борьбе с коррупцией» и другие. Во-вторых, осуществление социологического мониторинга с целью получения информации о существующем в государстве уровне коррупции. В настоящее время наиболее известной неправительственной организацией, осуществляющей исследование уровня коррупции в мире, является Transparency International, отделения которой существуют более чем в ста странах мира, включая Россию. Например, согласно исследованиям данной организации по уровню коррупции в 2014 г., Россия заняла 136-е место, оказавшись на одном уровне с Нигерией, Ливаном и Камеруном [6]. Разумеется, не стоит воспринимать подобные данные буквально, так как означенные цифры являются весьма приблизительными (поскольку о подавляющем большинстве случаев коррупционного поведения просто не становится известно). В-третьих, представители гражданского общества, выявив факты коррупции, вправе обратиться к представителям власти с соответствующими заявлениями. В-четвертых, они могут высказывать собственные предложения о совершенствовании действующего законодательства, регулирующего борьбу с коррупционными преступлениями. Наконец, общественные организации вправе привлекать внимание органов государственной власти к обнаруженным фактам коррупции путем проведения разрешенных законом митингов, демонстраций, пикетов и т.д.

Литература:

1. ФЗ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 05.10.2015 г.). - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/
2. <http://krsk.sibnovosti.ru/>. Сибирское Агентство Новостей.

3. Твен М. Приключения Гекльберри Финна. Собрание сочинений в восьми томах. - М.: Изд-во «Правда», 1980. - Т. 5. - С. 335.
4. Иванов Р.Ф. Мафия в США. Электронная версия. - Режим доступа: http://books.sh/blib_99177.html.
5. Newsru.com. <http://www.newsru.com/russia/12dec2010/draka.html>.
6. [Индекс восприятия коррупции-2014: оценка России упала на один балл. - Режим доступа: http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriatiia-korruptcii/indeks-vospriatiia-korruptcii-2014-otcenka-rossii-upala-na-odin-ball](http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriatiia-korruptcii/indeks-vospriatiia-korruptcii-2014-otcenka-rossii-upala-na-odin-ball).

References:

1. The Federal law «On combating corruption», Federal law dated 25.12.2008 № 273-FZ (amendment made on 05.10.2015). - Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/
2. <http://krsk.sibnovosti.EN/>.The Siberian News Agency.
3. Twain M. The Adventures of Huckleberry Finn. Collected works in eight volumes. - Vol. 5 . - М.: Publishing house «Pravda», 1980. - P. 335.
4. Ivanov R. Mafia in the United States. The electronic version. - Access mode: http://books.sh/blib_99177.html.
5. Newsru.com. <http://www.newsru.com/russia/12dec2010/draka.html>.
6. The corruption perceptions index-2014: Russia's rate fell by one point. - Access mode: <http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriatiia-korruptcii/indeks-vospriatiia-korruptcii-2014-otcenka-rossii-upala-na-odin-ball> .