

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ
LAW

УДК 343.326

**ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ
HIGHLIGHTS OF IMPROVEMENT OF CRIMINAL LAWS TO COMBAT
EXTREMISM**

ХАДЫСОВ М.А., аспирант, Университет управления ТИСБИ»

Тел.: 8(937)770-99-95

KNADYSOV M.A., graduate student, the University of Management «TISBI»

Tel.: 8(937)770-99-95

Аннотация

Экстремизм является одним из самых опасных преступных деяний, создающим угрозу не только мирному функционированию общества, но и посягающим на основы конституционного строя и безопасность государства. Экстремистская деятельность осуществляется, в основном, в форме соучастия. Причем распространенными формами соучастия в данных деяниях выступают особые организованные формы преступной деятельности: экстремистское сообщество и экстремистская организация. В данной статье сделана попытка определить направления совершенствования законодательства как одну из мер противодействия экстремизму.

Ключевые слова: *экстремизм, экстремистская деятельность, противодействие, совершенствование законодательства.*

Abstract

Extremism is one of the most dangerous criminal acts not only endangering the peaceful functioning of the society but also encroaching on the basis of the constitutional order and national security. Extremists' activities are carried out mainly in the form of a subordinate partnership. And the most common forms of complicity in these acts are specific forms of organized crime: an extremist organization and an extremist community. In this article an attempt is made to identify ways to improve the legislation as one of the measures to counter extremism.

Key words: *extremism, extremist activity, resistance, improvement of the legislation.*

Противодействие экстремистской деятельности - актуальная проблема, которая требует от правоохранительных органов принятия эффективных мер и согласованных действий, направленных на предупреждение и пресечение проявлений любых форм экстремизма. В Российской Федерации имеющийся потенциал мер правового противодействия экстремизму не всегда

используется в полной мере в силу недостаточной эффективности правоприменительной деятельности, а также в связи с существующими пробелами в законодательном регулировании этого вопроса, что требует дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы.

Одним из наиболее существенных недостатков законодательного определения преступлений экстремистской направленности следует, по нашему мнению, признать использование в нем излишне обобщенного словосочетания «какая-либо социальная группа» без указания определенных и существенных отличительных признаков такой группы. Буквальное толкование данного словосочетания позволяет подвести под соответствующее понятие любую из неисчислимого множества социальную группу, например группу болельщиков каждой из существующих спортивных команд, все преступные группы и т.д., что может привести к неоправданно широкому применению уголовно-правовых норм о преступлениях экстремистской направленности.

Максимальная ответственность за организацию экстремистского сообщества с целью совершения преступлений экстремистской направленности в соответствии с санкцией ст. 282.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) предусматривает наказание в виде лишения свободы до четырех лет. При этом необходимо отметить, что созданное экстремистское сообщество может за секунды убить сотни человек, при этом разрушив судьбы тысячам. Однако уголовное законодательство признает данное деяние преступлением средней тяжести.

Данное преступление должно быть признано тяжким. Это необходимо и для проведения расследования. Как известно, в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ [3] «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ «Об ОРД») проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается в случаях, не терпящих отлагательства, лишь если они могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления. Преступления, предусмотренные ч.ч. 1 и 2 ст. 282.1 УК РФ, не относятся к таковым. Вследствие чего невозможно проведение вышеуказанных мероприятий.

Кроме этого, прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений (ст. 8 ФЗ «Об ОРД»). Следовательно, данное оперативно-розыскное мероприятие не может быть проведено в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в участии в экстремистском сообществе (ч. 2 ст. 282.1 УК РФ), так как настоящие преступления отнесены законодателем к категории средней тяжести.

Таким образом, возникает необходимость ужесточения санкций за совершение преступлений, предусмотренных ст. 282.1 УК РФ, повысив тем самым категорию тяжести преступлений, что расширит ограниченные полномочия сотрудников правоохранительных органов в проведении полного комплекса оперативно-розыскных мероприятий, необходимого для получения доказательств причастности отдельных граждан к экстремистской деятельности.

Кроме повышения категории тяжести рассматриваемого преступления необходимо также снизить возраст ответственности. Субъект рассматриваемого преступного посягательства общий - физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения преступления 16-летнего возраста. Однако считаем, что снижение возраста ответственности поможет в борьбе с экстремизмом по следующим причинам:

1. По общему правилу недостижение лицом возраста уголовной ответственности исключает уголовную ответственность. Однако полагаем, что в данном случае не исключается ответственность тех лиц, которые, участвуя в экстремистском сообществе либо деятельности экстремистской организации, совершили, например, террористический акт либо хулиганство при отягчающих обстоятельствах, поскольку за совершение данных преступлений предусматривается ответственность с 14-летнего возраста.

2. Нередким явлением в настоящее время является молодежный экстремизм, рядовыми и наиболее активными участниками которого являются лица возраста 13-17 лет. Молодежный экстремизм является одним из опаснейших, так как молодежи свойственна психология максимализма и подражания, что в условиях острого социального кризиса является почвой для повышенной агрессивности в действиях. По мнению А.В. Серикова [5]: «Развитие молодежного экстремизма представляет особую опасность, потому что это связано с недостаточной социальной адаптацией и развитием «анормных» установок в групповом сознании молодого поколения, что влияет на ценности, предпочтительные образцы поведения, оценки социального взаимодействия».

Законодательные проблемы есть и в поощрительной норме, указанной в приложении к ст. 282.1 УК РФ, в соответствии с которой лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

На наш взгляд, данная формулировка не является целесообразной, поскольку законодатель разделяет понятия «экстремистская организация» и «экстремистское сообщество». Под первой понимается общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской

деятельности (ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности»). Под вторым понимается организованная группа лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности.

Таким образом, примечание к ст. 282.1 УК РФ должно предусматривать освобождение от уголовной ответственности лица, добровольно прекратившего участие в организованной группе лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности.

Подводя итог проблемам противодействия деятельности экстремистских сообществ, нами предлагается внести в Уголовный кодекс [1] Российской Федерации следующие изменения:

В ст. 20:

а) часть вторую после слов «приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст. 267) «дополнить словами «организация экстремистского сообщества (ст. 282.1), организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2)».

Статью 282.1 изложить в следующей редакции:

Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества

1. Создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

2. Участие в экстремистском сообществе наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы, или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

Примечания. 1. Лицо, добровольно прекратившее участие в экстремистском сообществе или входящем в него структурном подразделении либо объединении организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества и активно способствовавшее раскрытию или пресечению этого преступления,

освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

2. Под преступлениями экстремистской направленности в настоящем Кодексе понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса и п. «е» части первой ст. 63 настоящего Кодекса.

Мы убеждены, что принятие данного законопроекта позволит повысить эффективность привлечения к уголовной ответственности лиц, участвующих в создании экстремистских сообществ и его последующей деятельности.

Литература:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 21.07.2011) // СЗ РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
2. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. - 2002. - № 30. - Ст. 3031.
3. Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.
4. Кузнецова Н.Ф. Проблемы квалификации преступлений: Лекции по спецкурсу «Основы квалификации преступлений» / Науч. ред. и предисл. В.Н. Кудрявцева. - М.: Издат. дом «Городец», 2007. - 314 с.
5. Сериков А.В. Молодежный экстремизм в современной России: динамика и отражение в общественном мнении у студентов (на примере Ростовской обл.): Дис. ... канд. социол. наук: 22.00.04. - Ростов н/Д, 2005. - 213 с.

References:

1. Criminal code of the Russian Federation: Federal Law dated 13.06.1996 № 63-FL (with amendments date 21.07.2011) // 1996. - № 25.
2. Federal Law dated 25.07.2002 № 114-FL «On countering extremism activity»// RF. - 2002. - № 30.
3. Federal Law dated 12.08.1995 № 144-FL «On an operational and investigation activities» // 1995. - № 33.
4. Kuznetsova N.F. Problems of definition of crimes: a course of lectures «Basics of crime qualification» // Scientific and editorial preface by Kudryavtseva V. - M.: Publishing house «Gorodets», 2007. - 314 p.
- Serikov A.V. Youth extremism in Contemporary Russia: dynamics and reflection in public opinion among the students (on the example of the Rostov region) Candidate of social sciences: 22.00.04. – Rostov, 2005. - 213 p.